



## **CORSO DI ALTA FORMAZIONE**

# **“LA SALUTE DEGLI IMMIGRATI: LUCI E OMBRE.”**

**SALVATORE GERACI**



**ASL Salerno**  
Azienda Sanitaria Locale Salerno



*Città della Luna*  
cominciamo dai bambini

**Prometeo**   
COOPERATIVE SOCIALE

*La clinica delle vulnerabilità dei pazienti migranti in  
una dimensione  
etnico-clinica e multi-professionale*

7 marzo 2024

# La salute degli immigrati, luci e ombre



*La clinica delle vulnerabilità dei pazienti migranti in  
una dimensione etnico-clinica e multi-professionale*



Presentazione

Luci ed Ombre in 4 contesti

**L'immigrazione**

**Le politiche**

**La salute**

**Le politiche sanitarie**

*le definizioni, la storia, la costruzione*

***(Una ipotesi di lavoro)***

*macro e micro*

## La SIMM

per una salute globale  
e un servizio sanitario equo  
transculturale  
e senza alcuna esclusione

## Articolo 32

La Repubblica tutela la salute come  
fondamentale diritto dell'individuo  
e interesse della collettività,  
e garantisce cure gratuite agli indigenti.

*La Repubblica  
tutela la salute  
come diritto  
fondamentale*

Dignitas in salute

Salus in dignitate

Uno "strumento" di Conoscenza e Governance

## Società Italiana di Medicina delle Migrazioni

La Società  
Italiana di  
Medicina  
delle  
Migrazioni

La Società Italiana di Medicina delle Migrazioni (SIMM), è stata istituita all'inizio del 1990 sotto la spinta di gruppi ed organizzazioni che in varie parti d'Italia si occupavano di garantire il diritto all'assistenza sanitaria ad immigrati comunque presenti sul territorio nazionale. Allora il diritto alla salute era di fatto negato o nascosto per la maggioranza degli stranieri presenti.

Oggi la SIMM è una "rete nazionale" di scambio di esperienze, dati, evidenze scientifiche e considerazioni di politica sanitaria anche locale. Per questo è stata favorita la nascita di gruppi territoriali, in massima autonomia, ma nella condivisione degli obiettivi statutari della Società:

- promuovere, collegare e coordinare le attività sanitarie in favore degli immigrati in Italia;
- favorire attività volte ad incrementare studi e ricerche nel campo della medicina delle migrazioni;
- costituire un forum per lo scambio, a livello nazionale ed internazionale, di informazioni e di metodologie di approccio al paziente immigrato;
- patrocinare attività formative nel campo della tutela della salute degli immigrati.

A ciò si è aggiunto l'impegno prima per l'emersione del diritto all'assistenza sanitaria e quindi per una reale accessibilità e fruibilità delle prestazioni; per percorsi assistenziali equi, efficaci e sensibili culturalmente e più in generale per una reale e consapevole promozione della salute senza esclusioni.

Presidenza  
Via Marsala, 103  
00185 Roma  
Tel. 06 445 47 91  
Fax 06 445 70 95  
info@simmweb.it  
presidente@simmweb.it  
www.simmweb.it  
ccp 95570008

# Il modello una rete Nazionale

di condivisione e di proposte

[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)



# Società Italiana di Medicina delle Migrazioni



## La sua traiettoria ...

- Dalla medicina alla salute
- Dalla delega alla partecipazione
- Dalla advocacy all' empowerment



[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)

# UNA RETE PER LA SALUTE DEGLI IMMIGRATI

La Società Italiana di Medicina delle Migrazioni (SIMM)  
ed i Gruppi Immigrazione e Salute (GIS)

a cura di  
Salvatore Geraci



Roma, 2007



## Il modello *una rete di reti*



[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)

# I GrIS

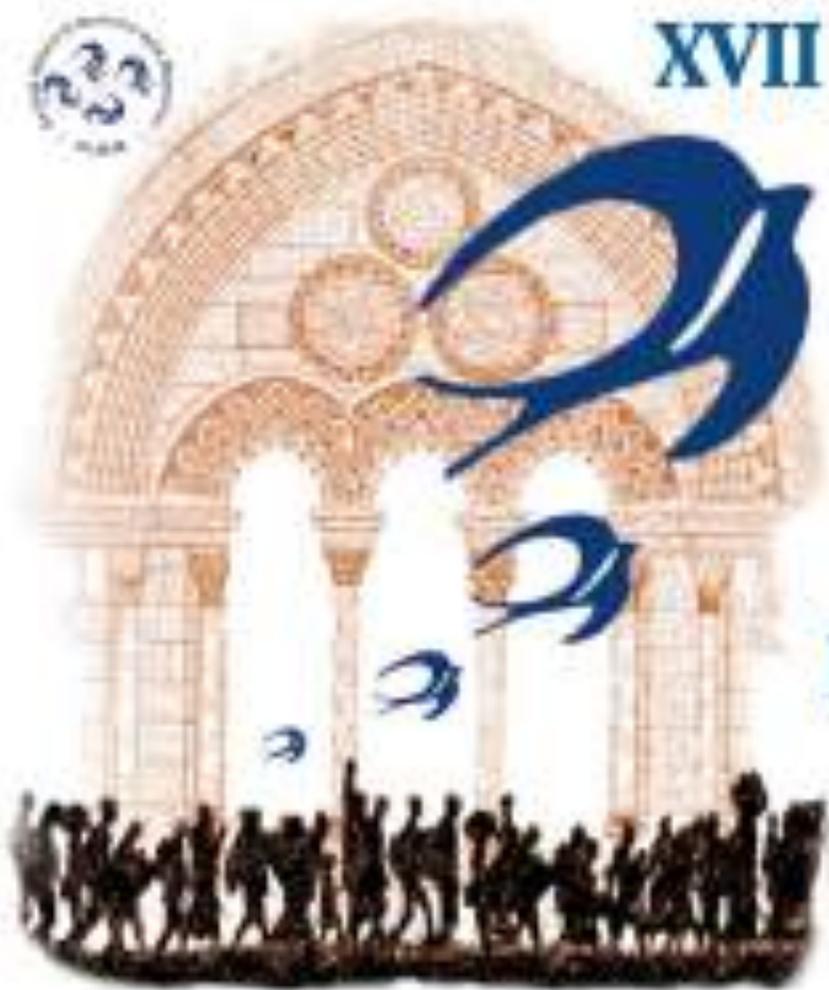
Gruppi locali  
(regionali o provinciali)

Immigrazione e Salute



[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)

[coordinamento.gris@simmweb.it](mailto:coordinamento.gris@simmweb.it)



**XVII CONGRESSO NAZIONALE SIMM**

**DIRITTO ALLA SALUTE  
E ALLA CURA:  
È ANCORA PER TUTTI?**

**PALERMO, 22-24 MAGGIO 2024**

**UNIVERSITÀ DI PALERMO**

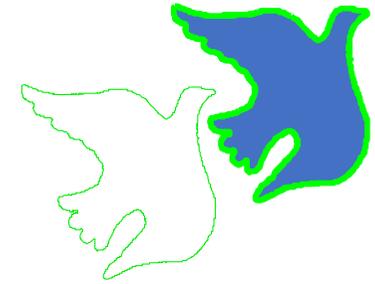
**COMPLESSO MONUMENTALE DELLO STERI**

- ❖ Il diritto alla salute in Italia oggi e il ruolo degli ambulatori del terzo settore
- ❖ I minori di origine straniera
- ❖ Le patologie croniche
- ❖ Le malattie infettive

[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)







## 4 ambiti di impegno:

- clinico-assistenziale;
- studio e ricerca;
- formazione;
- impegno per i diritti.

1983

1984

1985

1987

1990

1994



Pre pandemia

Circa 350 volontari attivi

4.000 pazienti/anno

Circa 20.000 prestazioni/anno



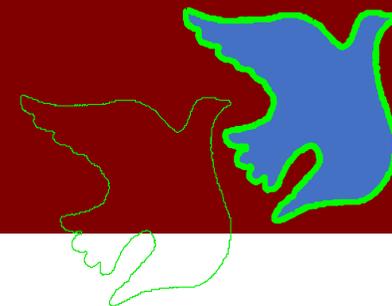
Coordinamento  
Nazionale  
Immigrazione





# Considerazioni

## Immigrazione



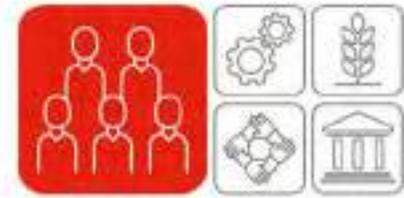
L'immigrazione è un fenomeno complesso, multifattoriale, dinamico e strutturale.

E' strutturale ma presenta situazioni "miste" destinate a cambiare.

E' un fenomeno con aspetti problematici ma è "necessario" in ambito demografico, economico e culturale.

# Considerazioni

## Immigrazione



## Fonti



# Qualche definizione

## Stranieri

Cittadini non comunitari

Regolari: migranti economici e migranti forzati (!?)

Non regolari: senza documenti amministrativi  
(pds)  
illegali, clandestini

## Comunitari

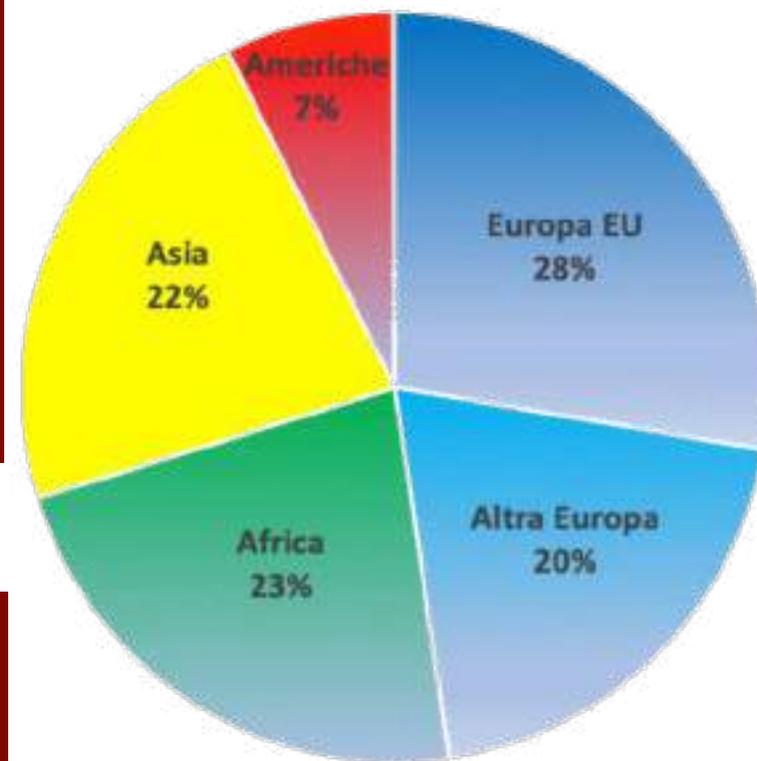
Cittadini appartenenti all'Unione Europea

Nessuna differenza tra Paesi

Non è possibile considerarli illegali

*Minori non accompagnati*

*Seconde generazioni*



Europei 48%  
Comunitari 28%  
Stranieri 72%

# Immigrazione in Italia: numero totale e trend all'inizio del 2023 (x 1.000)

## Immigrati regolarmente residenti

inizio 2023: 5.141.341 (dato Istat)

- 8,7% dei residenti in Italia  
58.997.201 (italiani 53.855.860)

## Immigrati presenti inizio 2023

circa 5.775.000 (\*stima Ismu inizio 2023)

Residenti + 176.000 non residenti\* + 458.000 non regolari\*

- 9,8% della popolazione in Italia



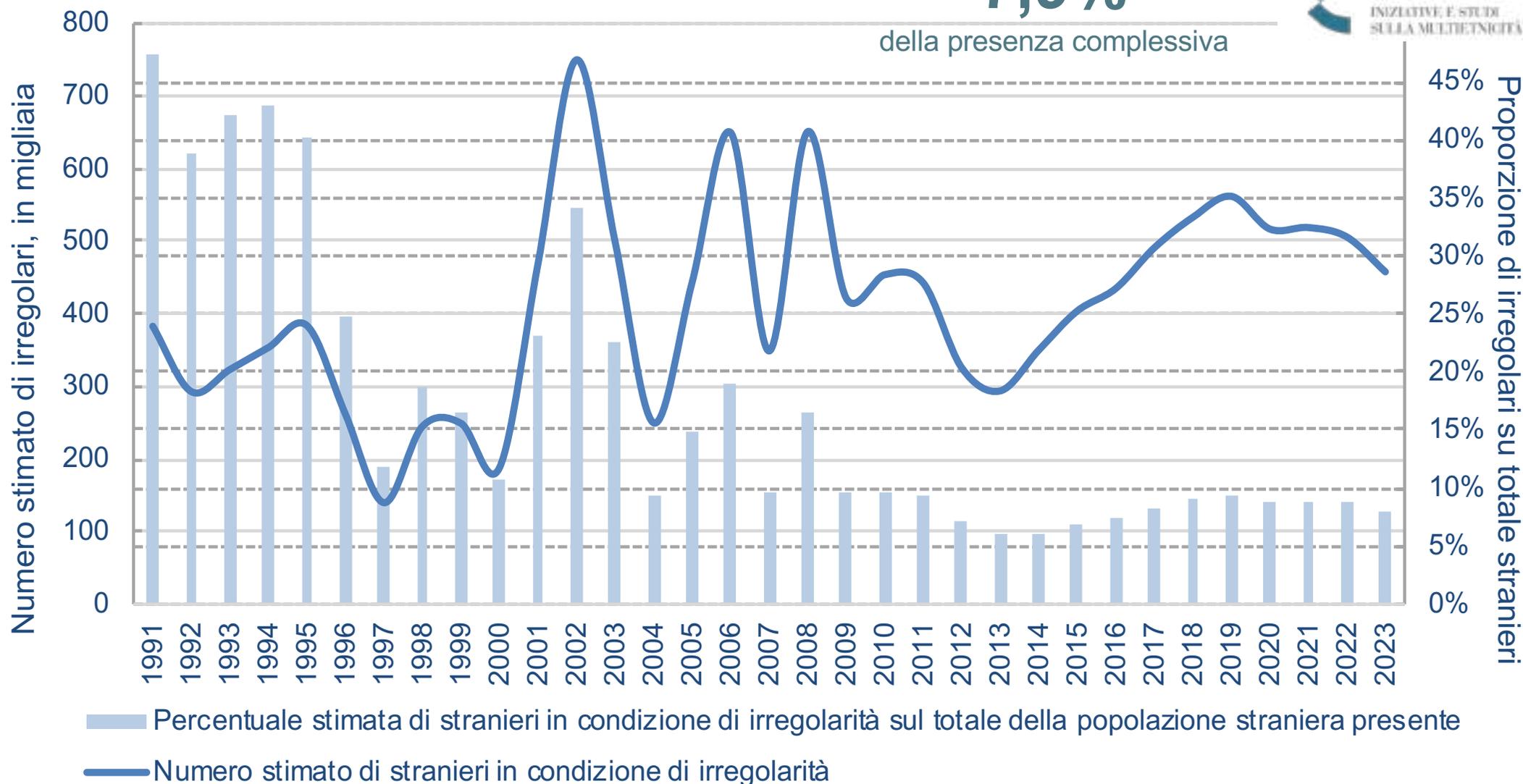
# Migranti «irregolari» in Italia

## Stima stranieri senza visto, richiesta pds o pds

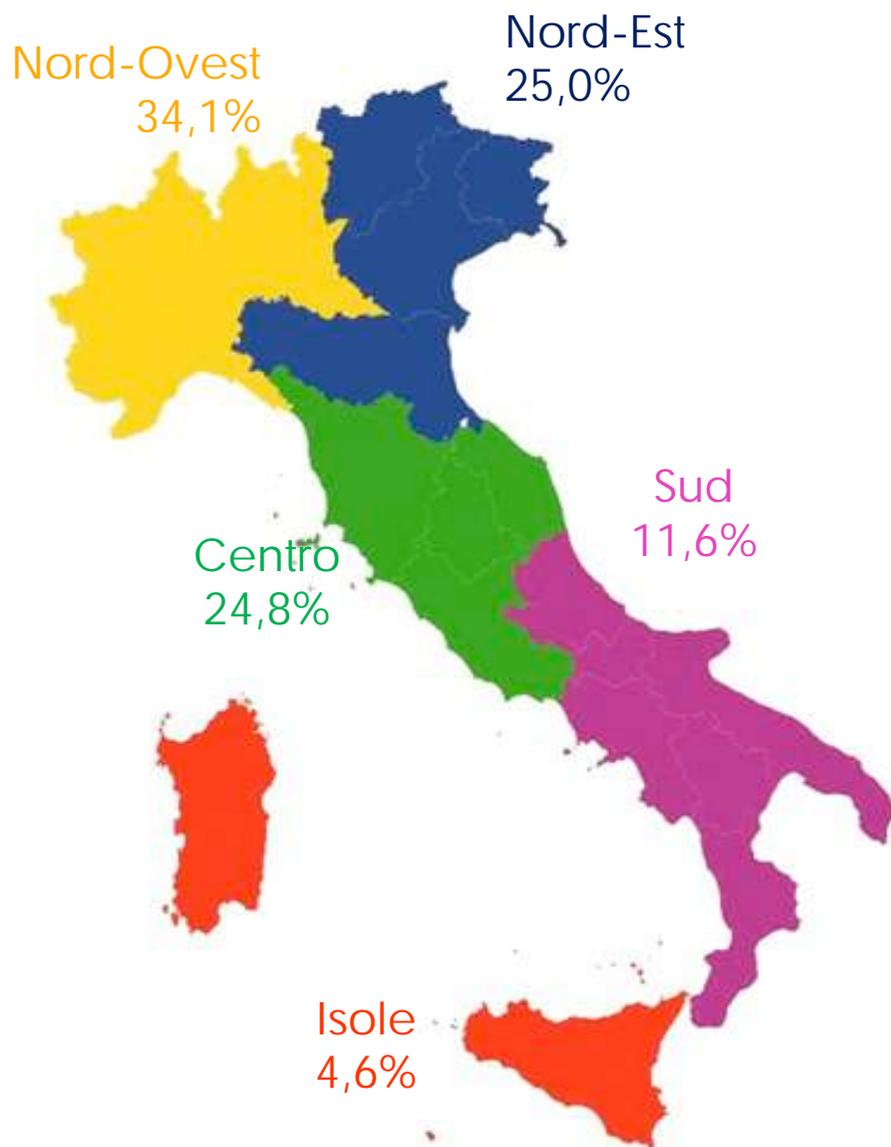


**7,9%**

della presenza complessiva



# Immigrazione in Italia: dati di contesto



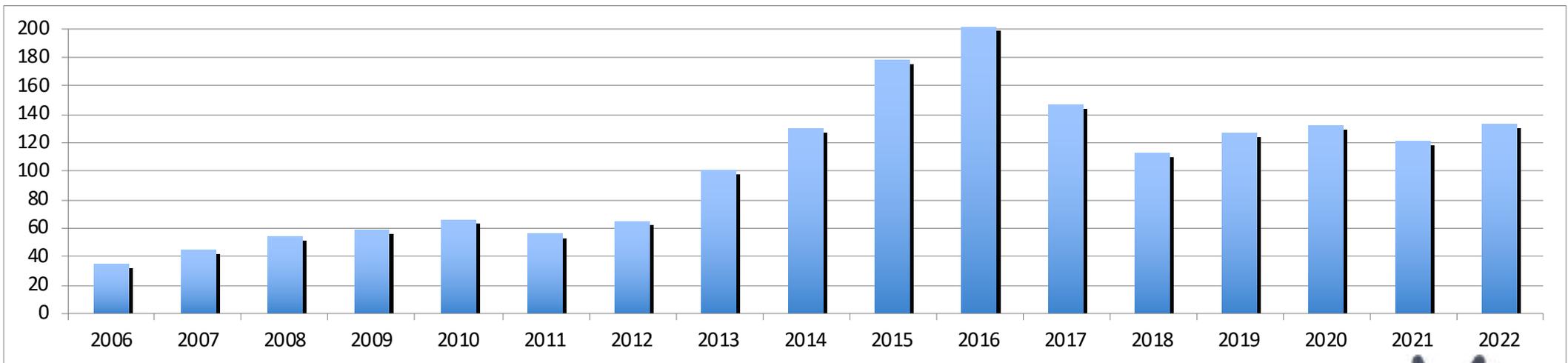
Nazionalità	Presenza (quota sul totale)	% femmine
Romania	20,7%	57,6%
Albania	8,3%	48,8%
Marocco	8,3%	46,2%
Cina	6,4%	49,6%
Ucraina	4,5%	77,6%
<b>Totale Nazionale</b>	<b>5.193.669</b>	<b>51%</b>

Regioni* con più cittadini stranieri residenti			Province* con più cittadini stranieri residenti		
Regione	Totale	% su pop. tot. resid.	Provincia	Totale	% su pop. tot. resid.
Lombardia	1.206.023	11,9%	Roma	555.453	12,8%
Lazio	682.968	11,6%	Milano	488.432	14,9%
Emilia Romagna	559.586	12,5%	Torino	222.173	9,9%
Veneto	505.955	10,3%	Brescia	157.958	12,5%
Piemonte	429.375	9,9%	Napoli	135.594	4,4%

# IL CONTESTO ITALIANO

## L'acquisizione della cittadinanza 2006-22

Negli ultimi 20 anni, circa 1.800.000 nuovi cittadini  
Attualmente sono 1.470.680 (83,3% di origine non comunitaria)



2022

Acquisizione cittadinanza di 131.803  
persone di origine straniera

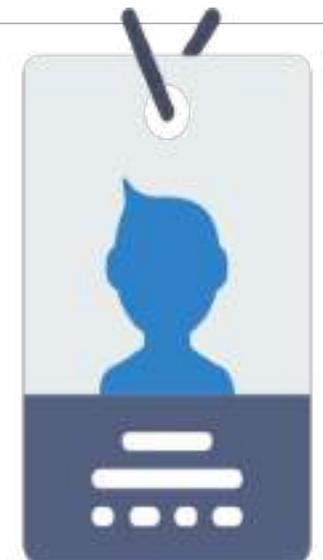
1 Straniero su 38 stranieri residenti (nono posto in EU)

50,9% genere femminile

di queste, il 57,9% ha un'età compresa tra 15 e 49 anni

Il 40% sono Albanesi, Marocchine, Rumene

(dati 2021)





# Qualche definizione

## Richiedente protezione internazionale o richiedente (asilo)

Lo straniero che ha presentato domanda di protezione internazionale su cui non è stata ancora adottata una decisione definitiva ovvero ha manifestato la volontà di chiedere tale protezione.

*Fonte: Decreto legislativo n. 142 del 18 agosto 2015*

# Immigrazione in Italia: numero totale e trend all'inizio del 2022 numero delle persone sbarcate dal 2002 (x 1.000)

## Immigrati regolarmente residenti

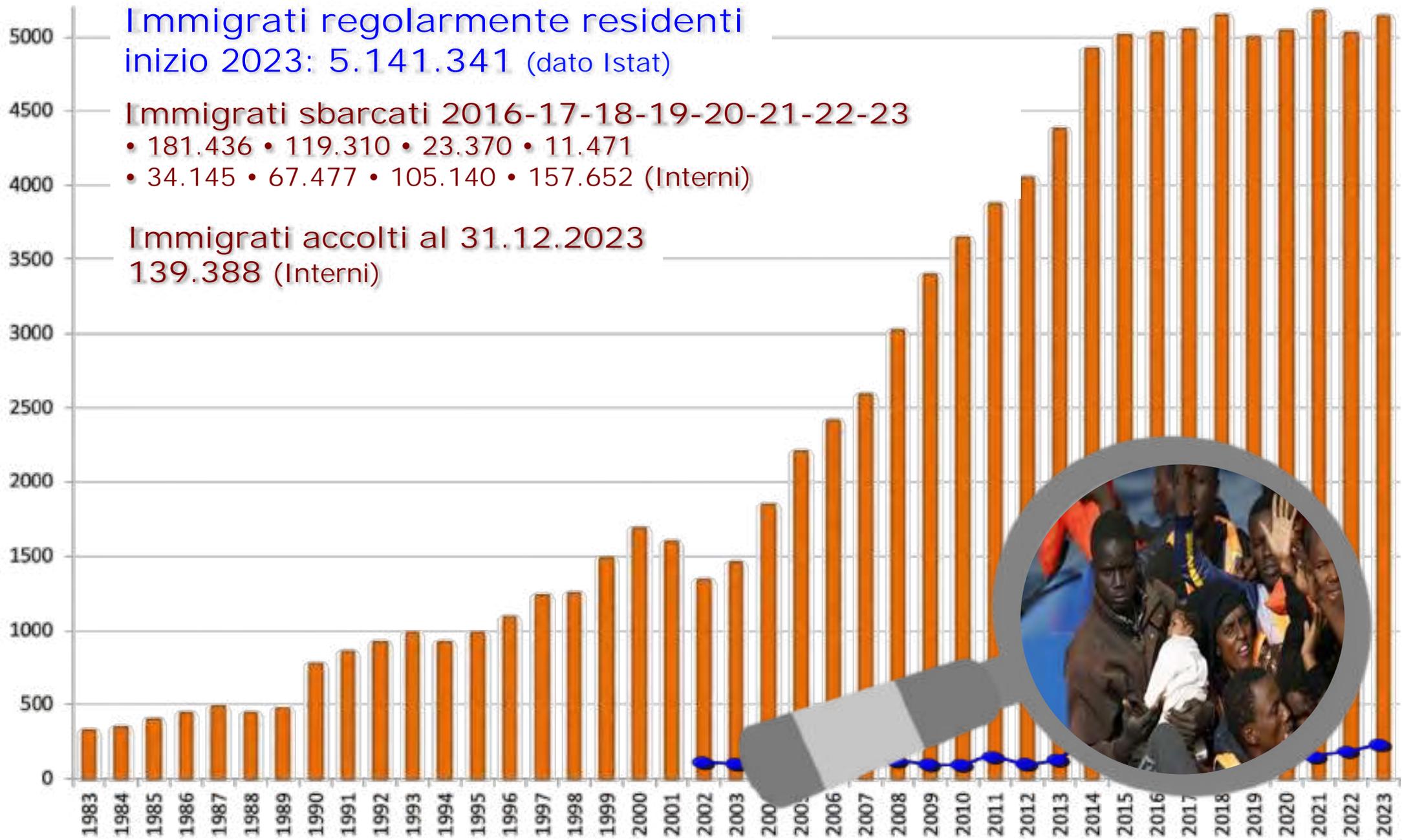
inizio 2023: 5.141.341 (dato Istat)

## Immigrati sbarcati 2016-17-18-19-20-21-22-23

• 181.436 • 119.310 • 23.370 • 11.471  
• 34.145 • 67.477 • 105.140 • 157.652 (Interni)

## Immigrati accolti al 31.12.2023

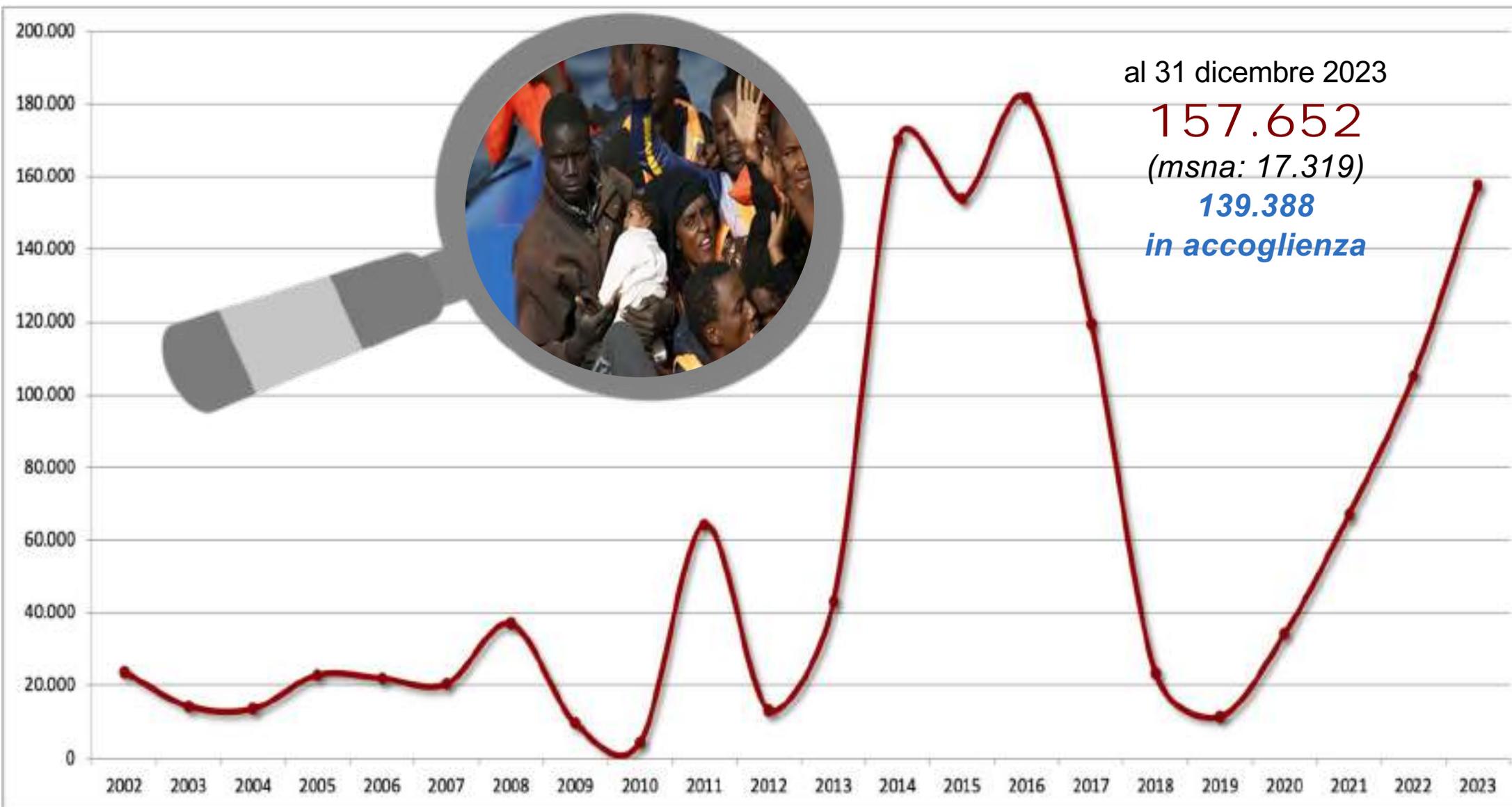
139.388 (Interni)



# Andamento delle persone arrivate via mare dal 2002 al 2023

Dal 2003 ad oggi sono sbarcati poco più di 1.280.000 persone

*Negli ultimi 20 anni sono sbarcate il numero di persone come quelle accolte dalla Germania tra il 2015 e 2016*



al 31 dicembre 2023

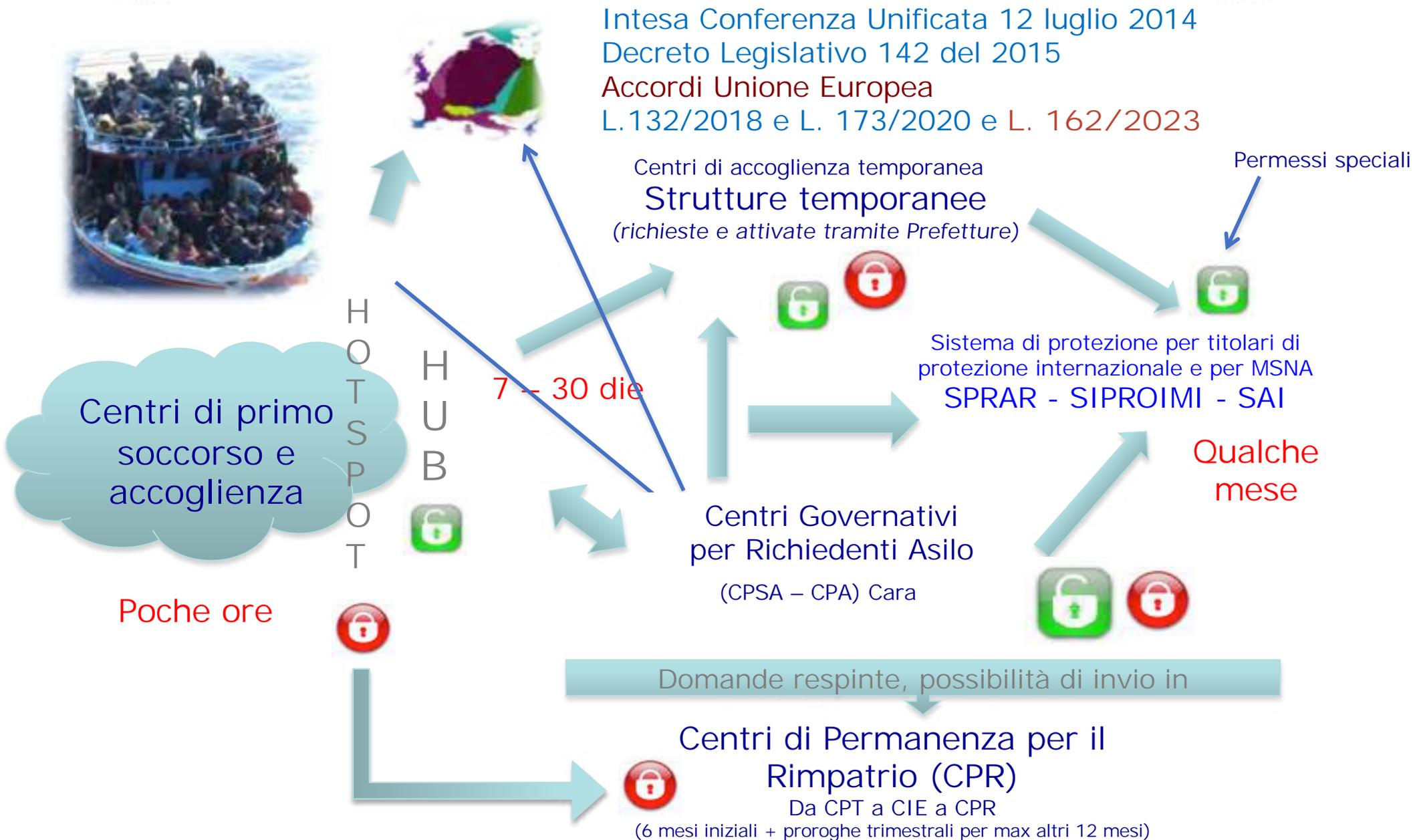
**157.652**

(msna: 17.319)

**139.388**

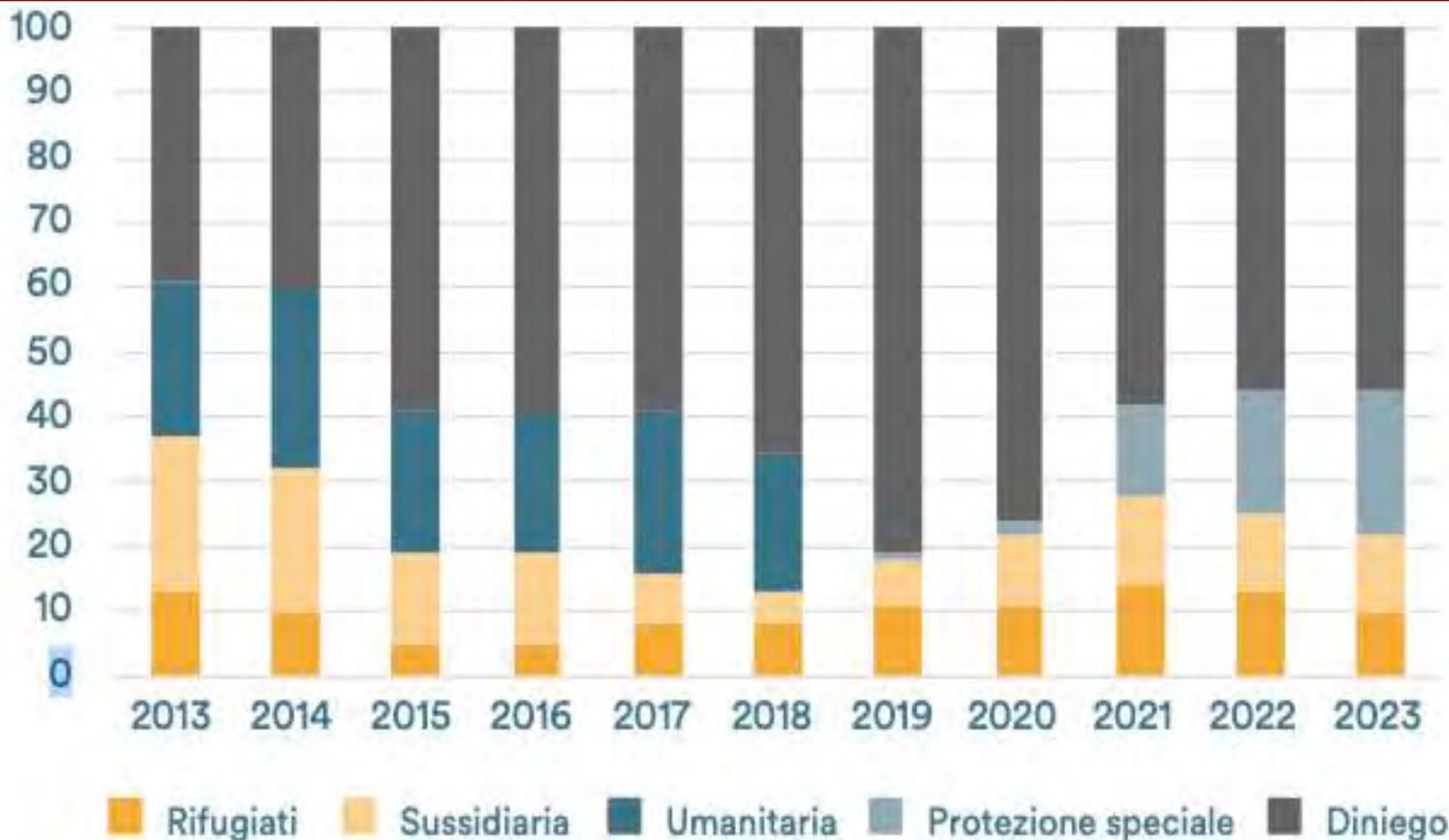
**in accoglienza**

# Sistema di accoglienza in Italia



# Esiti Richieste di protezione internazionale Anni 2013-2023\*

(\*primi 2 trimestri: non ancora visibili effetti Legge Meloni n.50/23)



# I minori "non italiani"



- Nati in Italia da genitori regolari
- Immigrati con i genitori
- Nati in Italia o immigrati ma con una prolungata separazione dai genitori
- Figli di genitori senza permesso di soggiorno (irregolari)
- Figli di rifugiati
- Rom/sinti nei campi
- Bambini in nuclei monoparentali (o orfani)
- Bambini giunti in Italia tramite adozioni internazionali
- Minori non accompagnati e/o richiedenti asilo
- ... ..

# Qualche definizione

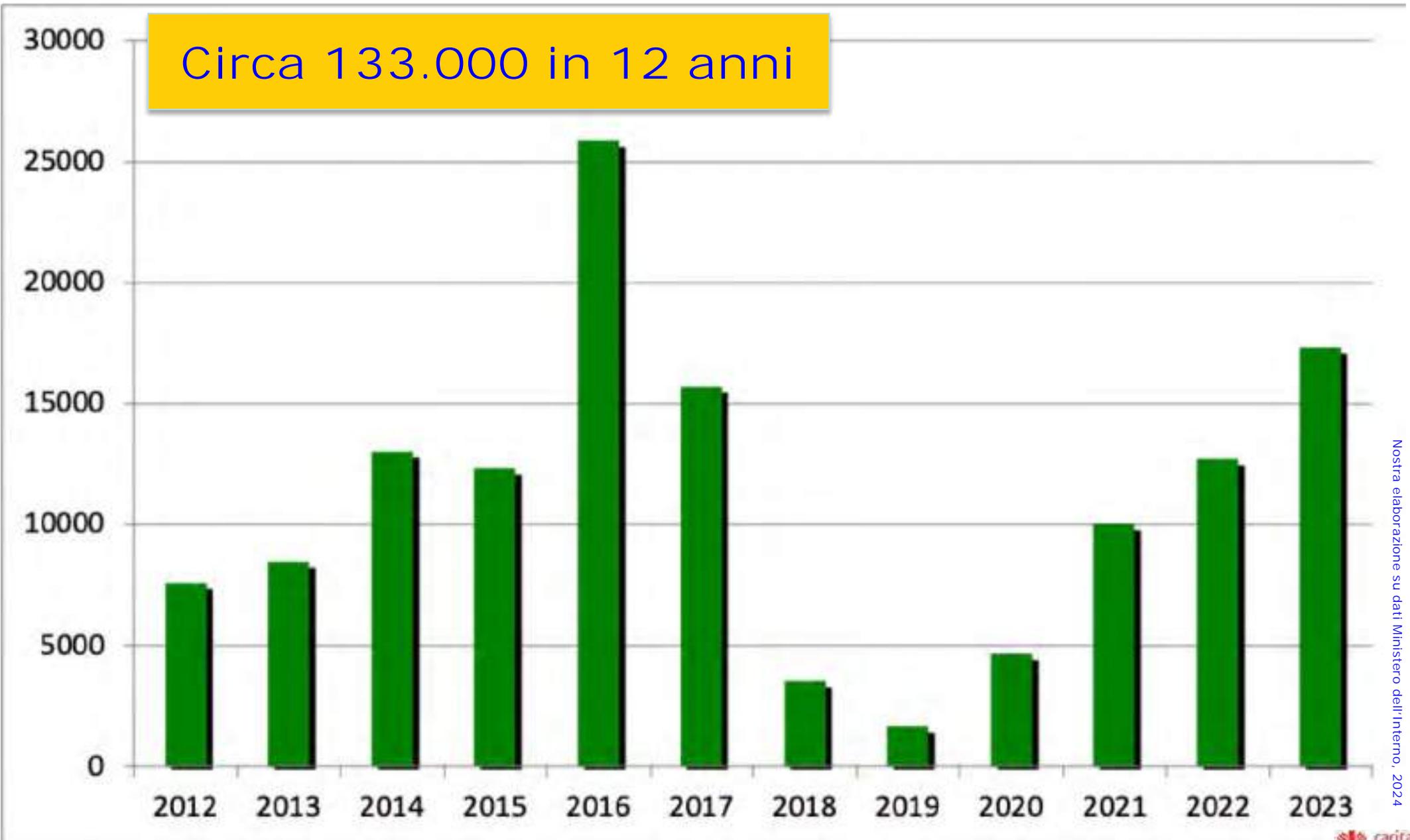
## Minori stranieri non accompagnati

Cittadino di un paese terzo o apolide di età inferiore ai diciotto anni che entra nel territorio di uno degli Stati membri senza essere accompagnato da un adulto che ne sia responsabile per legge o per prassi dello Stato membro interessato, fino a quando non sia effettivamente affidato una persona per lui responsabile; il termine include il minore che viene abbandonato dopo essere entrato nel territorio degli Stati membri.

# Minori Stranieri Non Accompagnati Dal 2012 al 2023 (valori assoluti)



Circa 133.000 in 12 anni



Nostra elaborazione su dati Ministero dell'Interno, 2024

# Sbarchi e morti nel Mediterraneo dal 2011 al 2022

circa **28.300**  
morti dal  
2011

2011: 60.500  
Morti 1.500

2012: 13.200  
Morti 590

2013: 43.000  
Morti 801

2014: 170.000  
Morti 3.300

2015: 153.872  
Morti 3.771

2016: 181.436  
Morti 4.581

2017: 119.310  
Morti 2.832

2018: 23.370  
Morti 1.314

2019: 11.471  
Morti 1.223

2020: 34.154  
Morti 1.427

2021: 67.477  
Morti 2.062

2022: 105.140  
Morti 2.406

2023: 2.498

<https://missingmigrants.iom.int>



# Considerazioni

## Politiche



Le politiche sull'immigrazione in Italia sono state spesso incerte ed hanno risentito della "polarizzazione" del tema.

Anche i tentativi di lettura globale e lungimirante del fenomeno hanno avuto ingiustificabili arresti (cittadinanza, ingresso per lavoro, tutele sociali, ...).

Scuola e sanità sono state le politiche più avanzate ma con inique differenze territoriali.

# Immigrazione in Italia: numero totale e trend al 2023

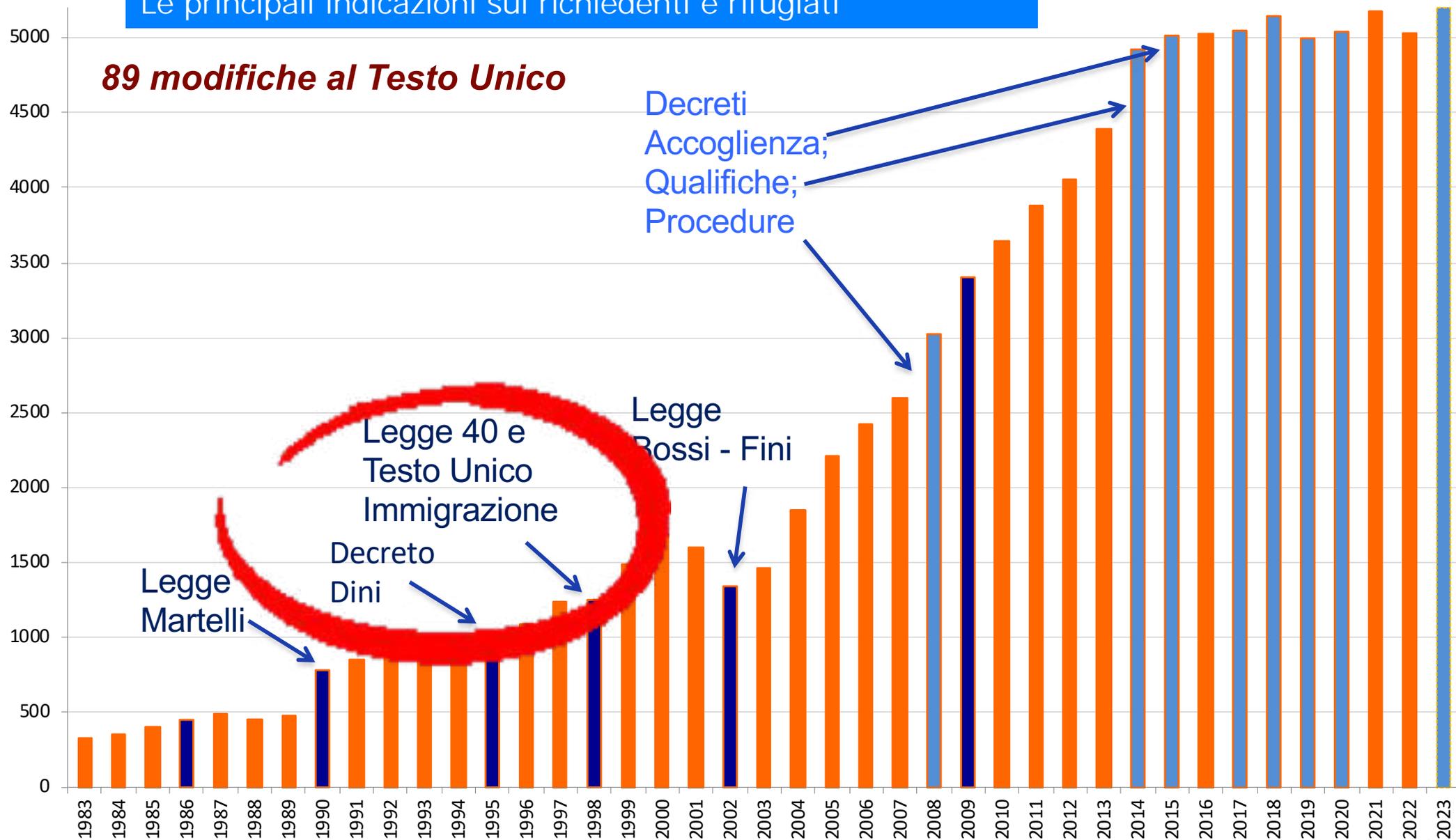
## Evoluzione normativa in Italia per immigrati e rifugiati

Le principali norme sull'immigrazione

Le principali indicazioni sui richiedenti e rifugiati

Decreti 'Sicurezza'

**89 modifiche al Testo Unico**



*Non sono indicati i «decreti flussi», circa uno l'anno dal 1998*



**1995:** articolo 13 del Decreto Dini  
Decreto reiterato 3 volte da Dini, 2 da Prodi (art.11)  
Articolo salvato da 5 Ordinanze Ministeriali (Bindi)

**1998:** Legge 40 Turco Napolitano confluita nel Testo Unico sull'immigrazione

**1998:** Piano Sanitario Nazionale  
«Un patto di solidarietà per la salute»

**1998-2000:** Specifica Commissione CNEL su **Accessibilità SSN** con documento condiviso

**1998-2000:** Specifica Commissione CNEL su **Mediazione Culturale** con documento condiviso

**1998-2000:** Commissione per l'integrazione presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri

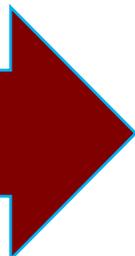
**2000 e 2001:** Presidenza del Consiglio dei Ministri: Rapporto Integrazione

**2000:** Ministero della Salute: I Rapporto SDO su Immigrazione

Emerge il Modello di una **"integrazione ragionevole"** (Giovanna Zincone)

# Da Decreto ONG (Piantedosi) a la Legge Meloni (Cutro)

2 gennaio 2023 – 5 maggio 2023



**DECRETO-LEGGE**  
2 gennaio 2023, n. 1  
**LEGGE**  
24 febbraio 2023, n. 15.

**DECRETO 17 marzo 2023.**  
Ministero degli affari esteri  
e della cooperazione  
internazionale

**DE LIBERA DEL**  
**CONSIGLIO DEI MINISTRI**  
11 aprile 2023.  
**ORDINANZA**  
16 aprile 2023.

**DECRETO-LEGGE**  
10 marzo 2023, n. 20.  
**LEGGE**  
5 maggio 2023, n. 50.

# Legge ONG Paesi sicuri Stato Emergenza Legge Meloni

## DECRETI, DELIBERE E ORDINANZE MINISTERIALI

**MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI  
E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE**  
DECRETO 17 marzo 2023.  
**Aggiornamento periodico della lista dei Paesi a regime sicuro per i richiedenti protezione internazionale.**  
**IL MINISTRO DEGLI AFFARI ESTERI  
E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE**  
DECRETO 17 marzo 2023.  
**IL MINISTRO DELL'INTERNO**  
DECRETO 17 marzo 2023.  
**IL MINISTRO DELLA GIUSTIZIA**  
DECRETO 17 marzo 2023.

— 18 —

## DECRETI, DELIBERE E ORDINANZE MINISTERIALI

**MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI  
E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE**  
DECRETO 17 marzo 2023.  
**IL MINISTRO DELL'INTERNO**  
DECRETO 17 marzo 2023.  
**IL MINISTRO DELLA GIUSTIZIA**  
DECRETO 17 marzo 2023.

— 18 —

## MINISTERO DELL'AGRICOLTURA, DELLA SILVICOLTURA, ALIMENTARE E DELLE FORESTE

DECRETO 17 marzo 2023.  
**IL DIRETTORE GENERALE  
DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE**  
DECRETO 17 marzo 2023.

— 18 —

## MINISTERO DELL'AGRICOLTURA, DELLA SILVICOLTURA, ALIMENTARE E DELLE FORESTE

DECRETO 17 marzo 2023.  
**IL DIRETTORE GENERALE  
DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE**  
DECRETO 17 marzo 2023.

— 18 —

### LEGGI ED ALTRI ATTI NORMATIVI

**DECRETO-LEGGE 2 gennaio 2023, n. 1 (Decreto 2023).**

**Disposizioni urgenti per la gestione dei flussi migratori.**

**IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**  
Visti gli articoli 77 e 87, quinto comma, della Costituzione;  
Visto il decreto-legge 21 ottobre 2022, n. 130, convertito con modificazioni dalla legge 19 dicembre 2022, n. 173;

Attesa la straordinaria necessità e urgenza di adottare misure di gestione delle operazioni di soccorso in mare; e per la deliberazione del Consiglio dei ministri, adottata nella riunione del 29 dicembre 2022;

Sulla proposta del Presidente del Consiglio dei ministri del Mida, della giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

### LEGGI ED ALTRI ATTI NORMATIVI

**DECRETO-LEGGE 10 marzo 2023, n. 20.**

**Disposizioni urgenti in materia di flussi di ingresso degli stranieri nel territorio nazionale.**

**IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**  
Visti gli articoli 77 e 87, quinto comma, della Costituzione;

Visto il decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, recante l'approvazione del decreto di legge 19 dicembre 1998, n. 286, convertito con modificazioni dalla legge 19 dicembre 1998, n. 286;

Attesa la straordinaria necessità e urgenza di adottare misure di gestione delle operazioni di soccorso in mare; e per la deliberazione del Consiglio dei ministri, adottata nella riunione del 29 dicembre 2022;

Sulla proposta del Presidente del Consiglio dei ministri del Mida, della giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

### LEGGI ED ALTRI ATTI NORMATIVI

**DECRETO-LEGGE 10 marzo 2023, n. 20.**

**Disposizioni urgenti in materia di flussi di ingresso degli stranieri nel territorio nazionale.**

**IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**  
Visti gli articoli 77 e 87, quinto comma, della Costituzione;

Visto il decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, recante l'approvazione del decreto di legge 19 dicembre 1998, n. 286, convertito con modificazioni dalla legge 19 dicembre 1998, n. 286;

Attesa la straordinaria necessità e urgenza di adottare misure di gestione delle operazioni di soccorso in mare; e per la deliberazione del Consiglio dei ministri, adottata nella riunione del 29 dicembre 2022;

Sulla proposta del Presidente del Consiglio dei ministri del Mida, della giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

### LEGGI ED ALTRI ATTI NORMATIVI

**DECRETO-LEGGE 10 marzo 2023, n. 20.**

**Disposizioni urgenti in materia di flussi di ingresso degli stranieri nel territorio nazionale.**

**IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA**  
Visti gli articoli 77 e 87, quinto comma, della Costituzione;

Visto il decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, recante l'approvazione del decreto di legge 19 dicembre 1998, n. 286, convertito con modificazioni dalla legge 19 dicembre 1998, n. 286;

Attesa la straordinaria necessità e urgenza di adottare misure di gestione delle operazioni di soccorso in mare; e per la deliberazione del Consiglio dei ministri, adottata nella riunione del 29 dicembre 2022;

Sulla proposta del Presidente del Consiglio dei ministri del Mida, della giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della

giunta e degli affari esteri e della







# Determinanti sociali della salute

Per “determinanti sociali della salute” si intendono le condizioni in cui un individuo nasce, cresce, lavora, vive e invecchia, a cui si aggiunge un insieme più ampio di fattori e sistemi che plasmano la vita quotidiana e che includono le politiche e i sistemi economici, i programmi di sviluppo, le norme sociali, le politiche sociali e i sistemi politici (OMS).







# SALUTE INTERNAZIONALE



Da una idea dell'Osservatorio Italiano sulla Salute Globale e con la collaborazione della Società Italiana di Medicina delle Migrazioni



2 1.4K 5 Min

MIGRAZIONI E SALUTE

## Il potere disumano

Gavino Maciocco

Il/la Presidente Meloni ha definito "bizzarra" la decisione dei medici di Catania di far sbarcare e fornire assistenza a...

10 NOVEMBRE 2022



0 1.2K 6 Min

MIGRAZIONI E SALUTE

## L'accoglienza ai rifugiati ucraini

Samuele Lukolic e Andrea Guida

Mezzo milione di minori è esposto a gravi rischi per la loro salute mentale e necessita...

4 APRILE 2022



0 5.8K 6 Min

MIGRAZIONI E SALUTE

## Il dovere dell'accoglienza

Giovanni Baglio e Mario Affronti

Appare oggi quanto mai attuale, e per certi versi rivoluzionario, riaffermare che sono i diritti delle...

8 MAGGIO 2019



# Le fonti di documenti & dati



**Il portale dell'epidemiologia per la sanità pubblica**  
a cura del Centro Nazionale di Epidemiologia, Sorveglianza e Promozione della Salute

## migranti e salute

### il contesto di salute

- informazioni generali
- ultimi aggiornamenti
- archivio

### approfondimenti tematici

- malattie infettive e accesso alle vaccinazioni tra i migranti
- salute delle donne e dei bambini migranti
- sorveglianza Passi: i dati sugli stranieri
- indagine Oec/Hes: i dati sui migranti
- farmaci e migranti

### I numeri

- in Italia
- in Europa
- nel mondo

### documentazione

- nelle Regioni
- in Italia
- in Europa
- nel mondo

### iniziative e progetti

- nelle Regioni
- in Italia
- in Europa
- nel mondo

### strumenti

- in Italia
- in Europa

## Migranti e salute - News

29/7/2021 - Vaccinazione anti COVID per persone ospiti di Centri di accoglienza e/o in condizioni di marginalità sociale

29/7/2021 - Accesso e diffusione della vaccinazione anti COVID-19 nelle popolazioni socialmente vulnerabili: il webinar ECDC



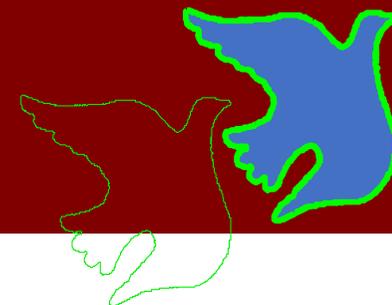
<http://www.osservasalute.it/>

Parte dedicata agli immigrati:  
<http://www.simmweb.it>  
Sezione Rapporti  
(salute immigrati)

<https://www.epicentro.iss.it/migranti/>

# Considerazioni

## Profilo di salute



Non ci sono mai stati “allarmi sanitari” particolarmente significativi dovuti agli immigrati e ai profughi.

La garanzia di accesso ai servizi sanitari, anche agli irregolari, è stata la forma più efficace di tutela della salute della popolazione italiana e straniera e del contenimento dei costi.

Tra gli immigrati è in atto una transizione epidemiologica (da malattie acute a cronico degenerative).

Persistono però disuguaglianze nel profilo di salute legate a determinanti sociali, politici e organizzativi.

# Determinanti di salute relativi al fenomeno migratorio in Italia

Accessibilità  
e fruibilità SSN

Situazione prima  
della partenza  
“selezione - esposizione”

**Consapevolezza  
di un proprio  
Progetto  
migratorio**

Accoglienza,  
Integrazione  
ostilità, discriminazione

Percorso  
Migratorio  
in alcuni casi “degrado acuto”

Dal 2011 circa 28.500 morti  
Nel 2023 1,4 su 100

## Effetto migrante sano

(Parkin, 1992; Costa, 1990)

## Sindrome di Salgari

(Colasanti e Geraci, 1990)

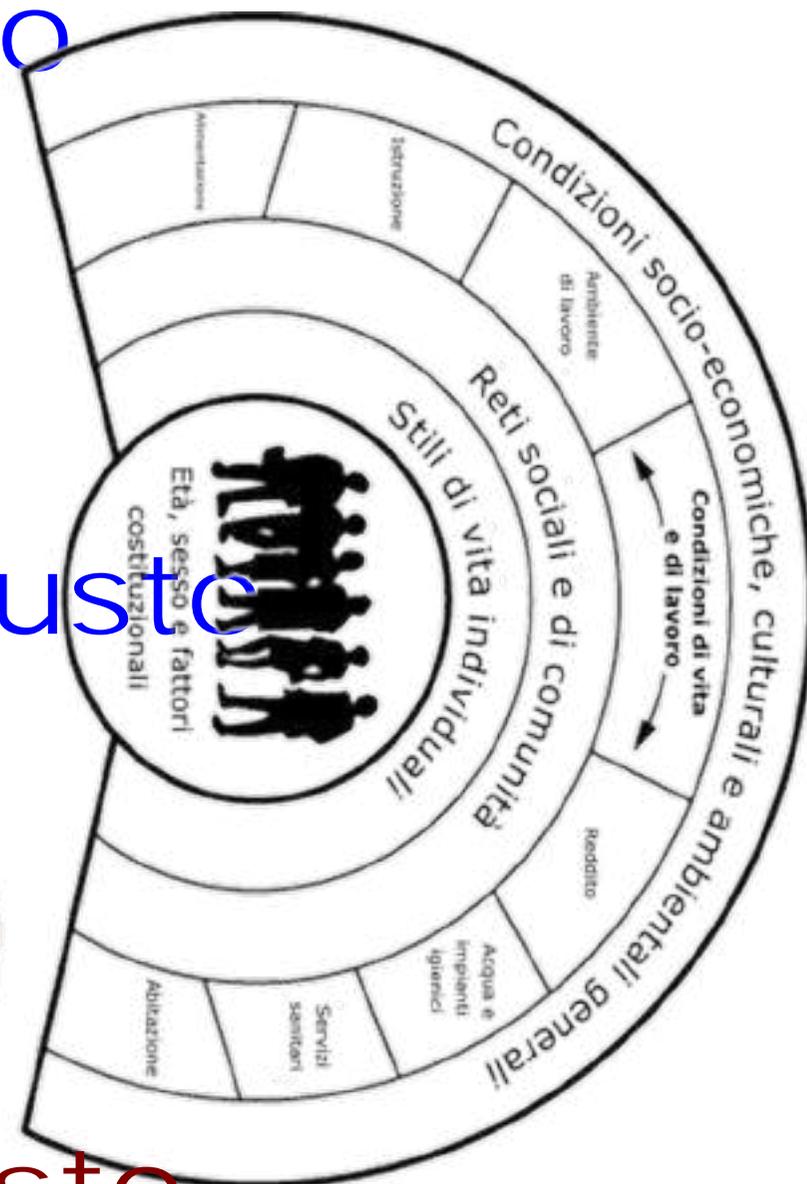
## Effetto migrante esausto

(Bollini et al., 1995)

## Effetto Salmone

(Méndez, 1994)

## Effetto profugo esausto



# La medicina transculturale

(Colasanti, 1990; Maisano, 1995)

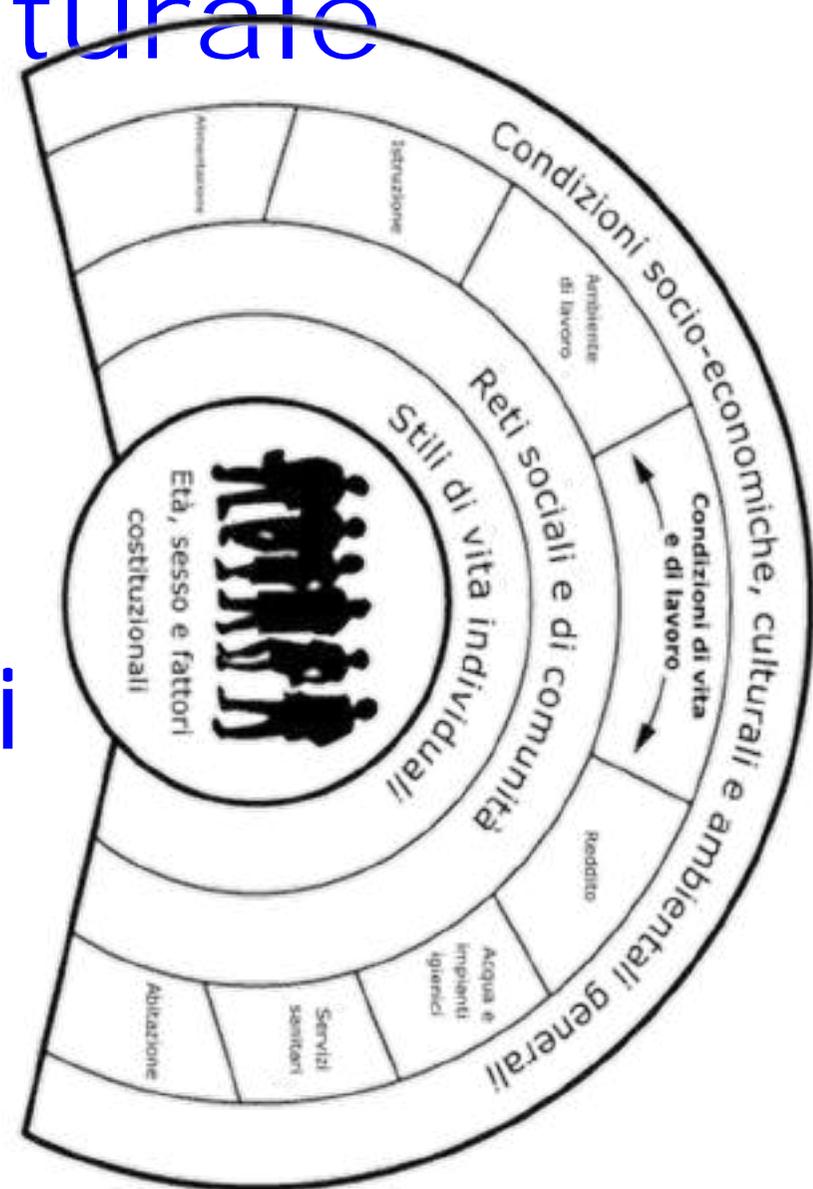
# Il doppio livello partecipativo

(Geraci, 2013)

# La Sanità Pubblica di Prossimità

(Baglio et al., 2019)

# La Salute Globale



# La salute degli immigrati

# oggi

## AUMENTO ACCESSIBILITA'

*Riduzione differenza indicatori salute materno infantili*

*Aumento ricoveri in DH*

*Riduzione tassi AIDS, epatiti e tb,...*

## AUMENTO FRAGILITA' SOCIALE

*Forte incidenza incidenti sul lavoro (anche mortali)*

*Tassi IVG 3-4 volte maggiori delle italiane*

*Alta percentuale di ricoveri impropri*

*Problema compliance*

**EFFETTI DI UNA ACCOGLIENZA "INCERTA"**

**EFFETTI DI UNA MIGRAZIONE NON GOVERNATA**

## TRANSIZIONE EPIDEMIOLOGICA

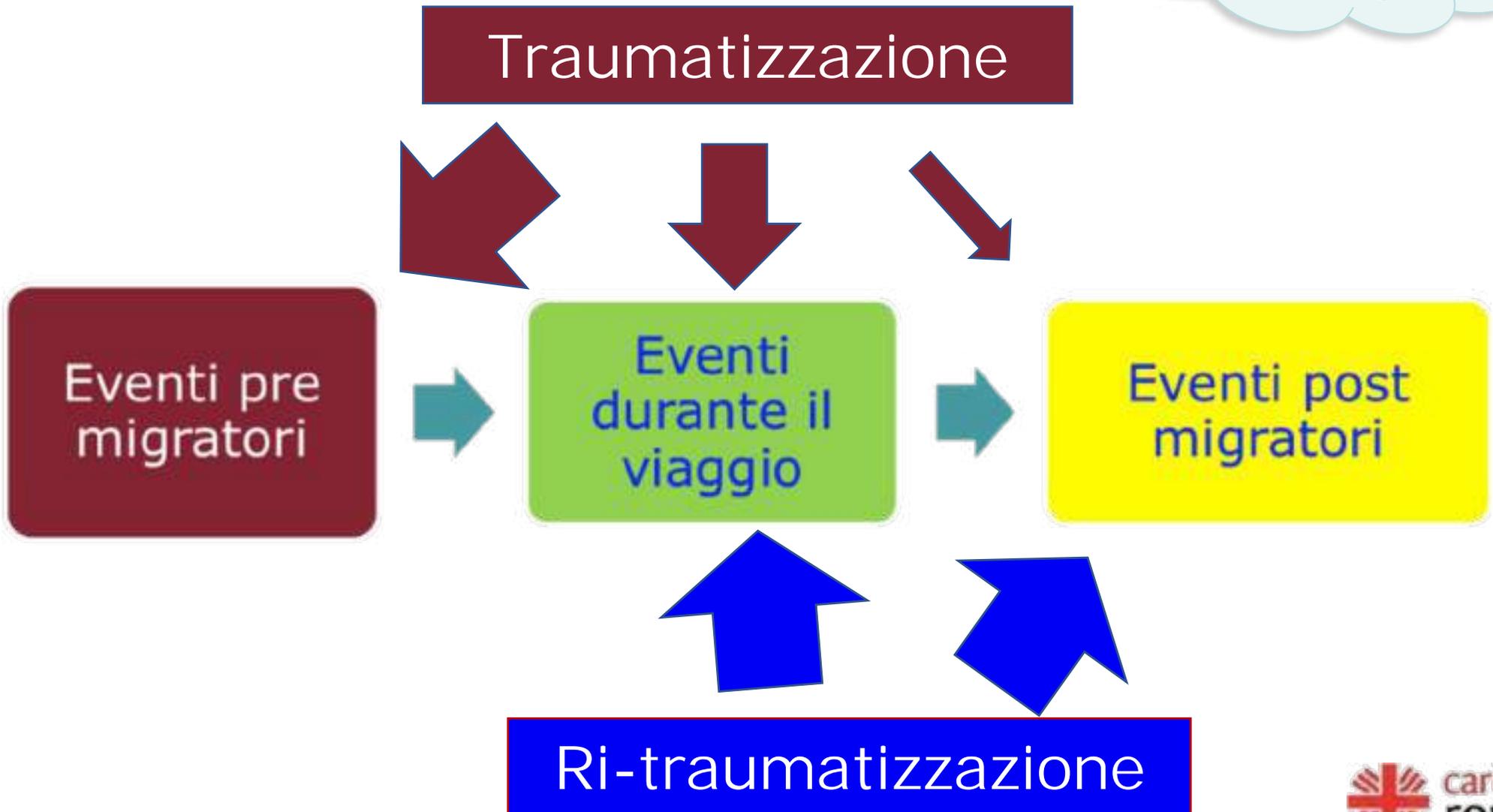
*da malattie acute a cronico-degenerative*





*Quando le ferite  
sono invisibili.*  
Vittime di tortura e di violenza:  
strategie di cura

Timing



# Immigrazione e salute

## Accoglienza incerta o negata

Effetto “profugo” esausto

Inserimento “fragilità” nella fuga

Percorso incerto e violento

Selezione vulnerabilità nei corridoi  
umanitari/evacuazioni

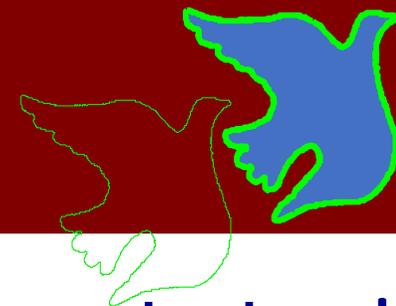
Selezione di coloro che rimangono nelle  
strutture accoglienza

... ..



# Considerazioni

## Percorsi di tutela sanitaria



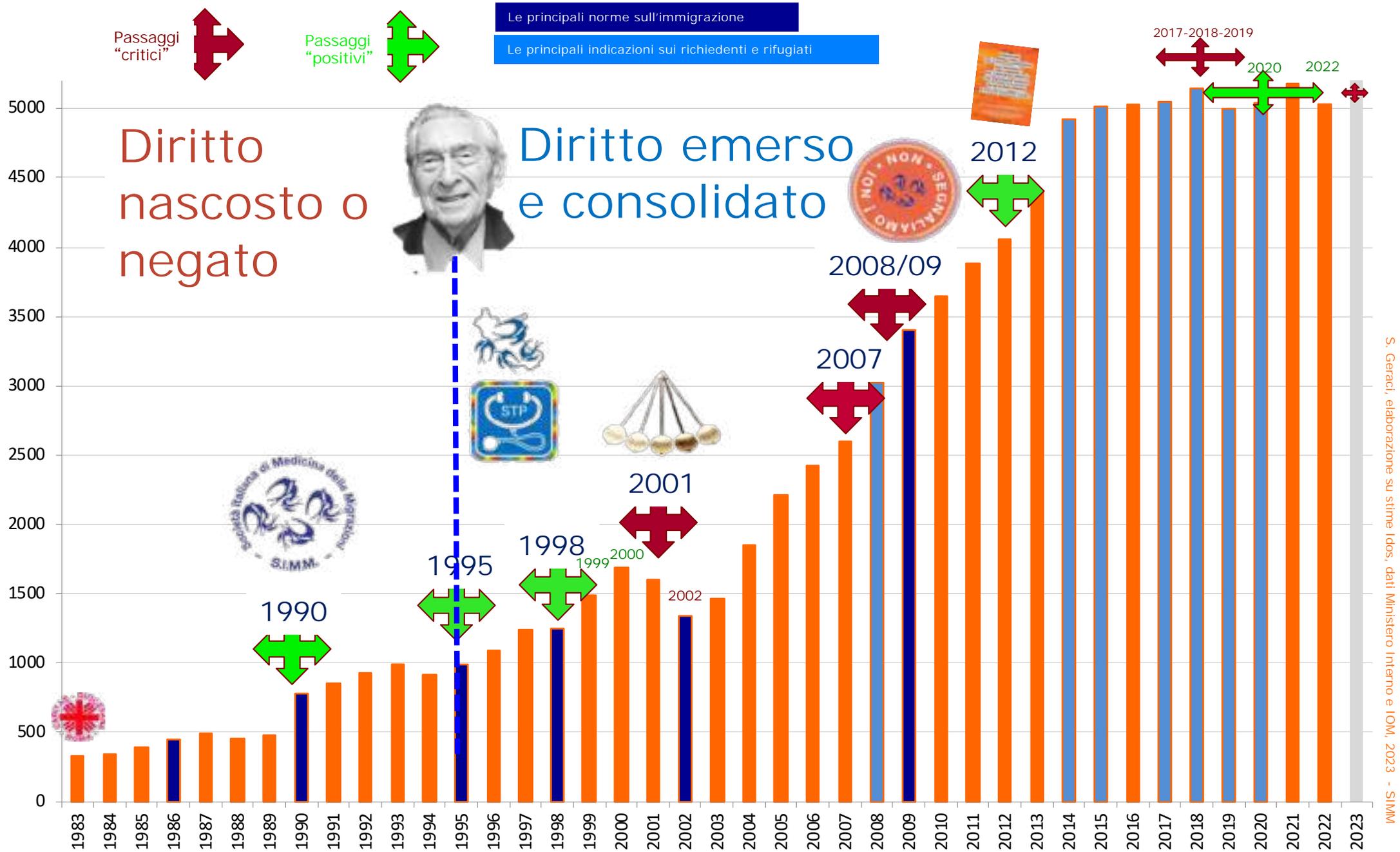
In ambito sanitario l'Italia ha affrontato il tema in modo adeguato e lungimirante.

Nonostante ciò ci sono dei deficit di *governance* e una incoerenza istituzionale.

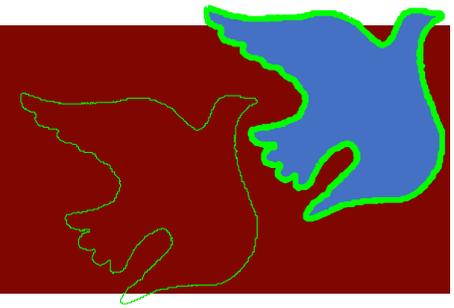
Ogni Regione e Provincia Autonoma affronta il tema in modo "originale" spesso originando disuguaglianze nell'accesso ai servizi e anche nelle prospettive di salute.

# Immigrazione in Italia: numero totale e trend al 2020

## Evoluzione normativa in Italia per immigrati e rifugiati



# Sull'immigrazione, in Italia politiche sanitarie inclusive



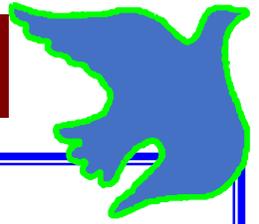
Per gli Stranieri dal 1995 l'Italia ha scelto “politiche sanitarie inclusive” in un'ottica di tutela sanitaria senza esclusioni ....

Ciò ha avuto l'espressione più alta nelle normative, tuttora in vigore, emanate con la legge 286 del 1998 e documenti collegati  
(oggi il 97,2% stranieri iscritto obbligatoriamente SSN)

---

Per i Comunitari il riferimento è ai Trattati, dal 2007 applicazione in ambito sanitario con recepimento di una Direttiva del 2004

# L'impianto normativo attuale per Stranieri



Legge 6 marzo 1998, n. 40 (Legge "Turco-Napolitano")  
*Disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero*  
Articoli sanitari: 32, 33 e 34

D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286  
*Testo Unico delle disposizioni concernenti  
la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero*  
Articoli sanitari: 34, 35 e 36

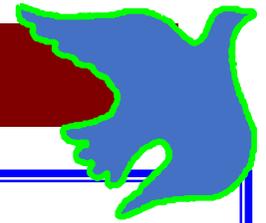
D.P.R. 31 agosto 1999  
*Regolamento recante le norme d'attuazione del Testo Unico ...*  
Articoli sanitari: 42, 43 e 44

Circolare Ministro Sanità n° 5 del 24 marzo 2000  
*Indicazioni applicative del Decreto Legislativo 25 luglio 1998, n. 286*

Accordo Stato – Regioni e P.A. n° 255 del 20 dicembre 2012  
*Gazzetta Ufficiale S.O. n. 32 del 7 febbraio 2013*  
*Indicazioni per la corretta applicazione della normativa per l'assistenza sanitaria alla  
popolazione straniera da parte delle Regioni e Province Autonome*



# L' impianto normativo attuale per Comunitari



## D.lgs n° 30/07

“Attuazione della direttiva 2004/38/CE relativa al diritto dei cittadini dell’Unione e dei loro familiari di circolare e di soggiornare liberamente nel territorio degli Stati membri”

### Nota del Ministero dell’ Interno 18 luglio 2007

“Decreto legislativo 6 febbraio 2007 n. 30. Diritto di libera circolazione e di soggiorno dei cittadini dell’Unione e dei loro familiari”

### Circolare del Ministero della Salute 3 agosto 2007

“Diritto di soggiorno per i cittadini comunitari- direttiva 38.1.2004 e Dlgs n. 30 del 2007”

### Circolare del Ministero della Salute 19 febbraio 2008

“Precisazioni concernenti l’assistenza sanitaria ai cittadini comunitari dimoranti in Italia”

### Nota del Ministero della Salute 29 aprile 2010

“Nuovi regolamenti comunitari di sicurezza sociale  
Principi generali e principali innovazioni”

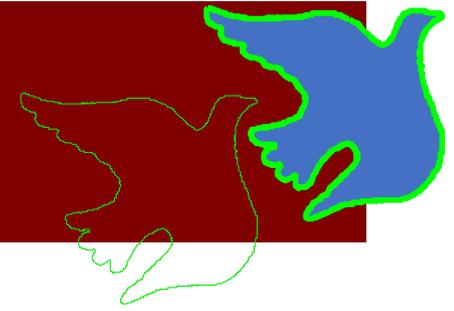
## Accordo Stato – Regioni e P.A. n° 255 del 20 dicembre 2012

*Gazzetta Ufficiale S.O. n. 32 del 7 febbraio 2013*

*Indicazioni per la corretta applicazione della normativa per l’assistenza sanitaria alla popolazione straniera da parte delle Regioni e Province Autonome*



# Sull'immigrazione non comunitaria, in Italia politiche sanitarie inclusive



PER GLI "STRANIERI": DECRETO LEGISLATIVO 286/98,  
ART. 34 (iscrizione al SSN) E 35 (STP: straniero temporaneamente presente)  
E NORME CORRELATE

È stato costruito un corpo giuridico coerente e moderno con una chiara volontà di inclusione ordinaria degli stranieri nel sistema di tutela della salute di tutti i cittadini e di intercettare il bisogno e la domanda di salute anche dei soggetti ai margini del sistema.

*"ratio legis":*

l'elemento logico della legge, il fine che ha animato il legislatore nell'emanazione della legge, l'obiettivo ultimo dello specifico provvedimento

# Sulla presenza comunitaria, in Italia politiche sanitarie incerte



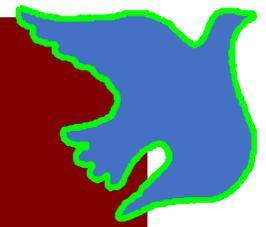
PER I COMUNITARI: DECRETO LEGISLATIVO 30/2007,  
LIBERTA' DI CIRCOLAZIONE,  
TEAM, REGOLE COMUNI EUROPEE PER ISCRIZIONE SSN  
(lavoro, residenza, studio, ...)

È stato costruito un corpo giuridico comune europeo  
(varie indicazioni e Direttive EU dal 2004) non  
tenendo conto delle differenze della “filosofia”,  
dell'organizzazione e dell'amministrazione dei servizi  
sanitari di ciascun paese.

L'Italia ha cercato di mantenere una filosofia inclusiva  
(ad esempio ENI: Europeo Non Iscritto).

Diversità di trattamento tra “migranti fragili”

# Sull'immigrazione, in Italia politiche sanitarie inclusive



Diritti sanitari per stranieri

Unione Europea, analisi burocratica amministrativa

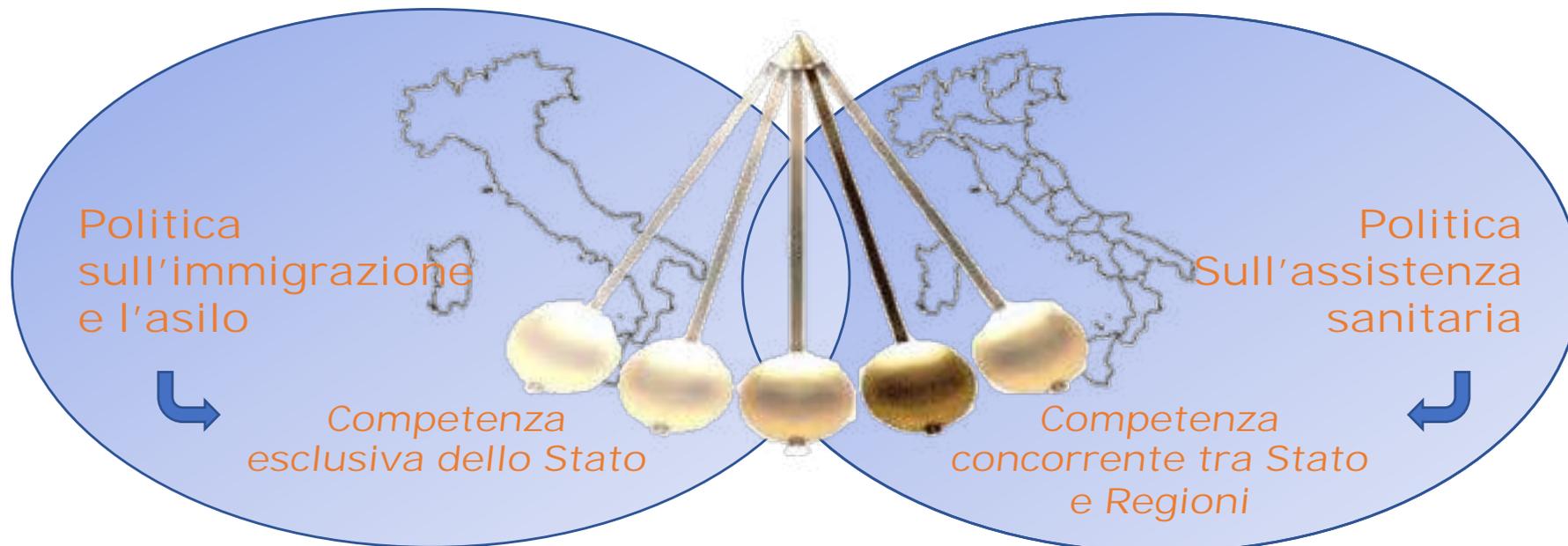
Società civile, volontariato e terzo settore, qualche istituzione maturano esperienza e la traducono in proposta tecnico politica.

Diritti sanitari per comunitari





# COMPETENZE STATO O REGIONI: UN PENDOLO DI POSSIBILE AMBIGUITÀ



Si “costruiscono” competenze, percorsi e norme  
differenti tra le varie realtà territoriali

Lo Stato guarda indifferente o interviene  
pesantemente

# Variabili per la valutazione politiche locali e calcolo indici sintetici

V1 linee guida

V2 analisi del bisogno

V3 prevenzione e promozione della salute

V4 formazione

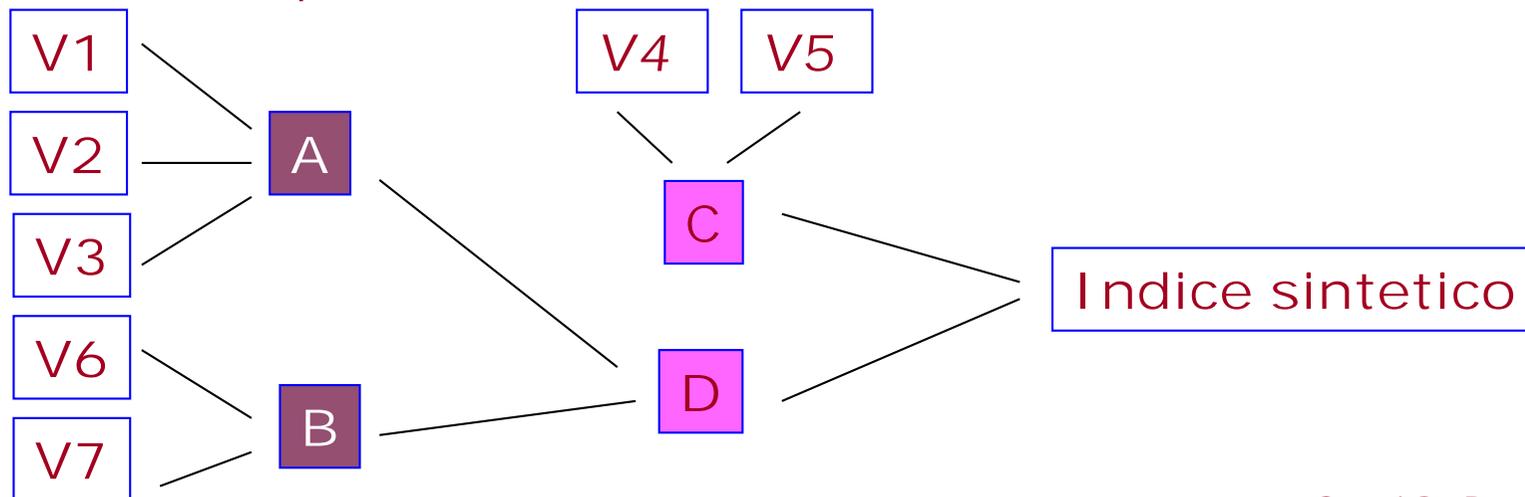
V5 mediazione in sanità

V6 assistenza agli irregolari

V7 assistenza ai comunitari



Metodo riduzione spazio attributi/combinazione delle variabili





# Indice di impatto delle politiche sanitarie locali



-  Eccellente
-  Ottimo
-  Buono
-  Sufficiente
-  Scarso
-  Minimo

[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)



“La Repubblica tutela la salute come diritto fondamentale dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti”

Art. 32 della Costituzione Italiana



## POLITICHE PER LA SALUTE DEGLI IMMIGRATI



# Un tentativo di *governance*



# Governance

( propr. « modo di governo, conduzione, direzione » )

Dal latino medievale *gubernantia* di Boezio (a sua volta dal verbo, del latino classico, *gubernare*, da cui il nostro *governare*)

A partire dal linguaggio aziendale, in cui indica maniera, stile o sistema di conduzione e di direzione di un'impresa, il significato del sostantivo si è rapidamente allargato all'accezione di **insieme dei princìpi, dei modi, delle procedure per la gestione e il governo di società, enti, istituzioni, o fenomeni complessi, dalle rilevanti ricadute sociali.**



# Strumenti di *governance* per la salute degli immigrati e dei RTPI

## Accordo CSR 2012

Indicazioni per corretta interpretazione normativa

*(2015: Piano d'azione salute per e con le comunità Rom, Sinti e Caminanti)*

## Accordo CSR 2017

*(Linee Guida) Linee di indirizzo interventi disturbi psichici in RTPI che hanno subito tortura e violenza*

*(2017: Linee Guida riconoscimento precoce vittime MGF)*

## Accordo CSR 2018

*Linee Guida per tutela sanitaria e percorsi d'accoglienza*

*(2018: Linee Guida controllo tb tra gli immigrati)*

## Accordo CU 2020

*Protocollo multidisciplinare per la determinazione dell'età dei msna*

Anche progetti governativi con fondi Nazionali ed Europei possono «contribuire» alla *governance* se coordinati e coerenti in ambito di programmazione, gestione e coinvolgimento territoriale.

[www.simmweb.it](http://www.simmweb.it)

Documento “Indicazioni ...”

Lavoro del tavolo Tecnico delle Regioni e P.A.  
promosso da Regione Marche con partecipazione  
SIMM

Da novembre 2009 a maggio 2011

Approvato il 21 settembre 2011

dalla Commissione Salute della Conferenza delle  
Regioni e, successivamente, inviato al Ministero  
della Salute per la trasmissione in Conferenza Stato  
Regioni

La SIMM ne sollecita approvazione in un incontro con  
Ministro della salute l'8 maggio 2012 e il Ministro  
conferma l'approvazione del Ministero ed il passaggio  
in Conferenza Stato Regioni il 12 ottobre 2012 durante  
il Congresso SIMM

20 dicembre 2012

Accordo tra Stato e Regioni e Province Autonome

L'accordo è pubblicato in Gazzetta Ufficiale S.O. n. 32  
del 7 febbraio 2013





## II indicatore

iscrizione  
obbligatoria al  
SSN dei  
regolarizzandi



- Atti formali presenti prima Accordo
- Atti formali di allineamento Accordo
- Atti formali prima dell'Accordo da perfezionare
- Assenza di atti formali di allineamento Accordo
- Presenza di atti formali di allineamento Accordo non operativi
- Nessuna risposta - Non censito

© S. Rossi, IRISS - Coordinamento nazionale GIS, 2015

## III indicatore

Iscrizione  
obbligatoria al SSN  
anche in fase di  
rilascio (attesa) del  
primo pds per uno  
dei motivi che danno  
diritto all'iscrizione  
obbligatoria al SSN



- Atti formali presenti prima Accordo
- Atti formali di allineamento Accordo
- Atti formali prima dell'Accordo da perfezionare
- Assenza di atti formali di allineamento Accordo
- Presenza di atti formali di allineamento Accordo non operativi
- Nessuna risposta - Non censito

© S. Rossi, IRISS - Coordinamento nazionale GIS, 2015

## IV indicatore

iscrizione  
volontaria al  
SSR per gli over  
65enni con  
tariffe attuali



- Atti formali presenti prima Accordo
- Atti formali di allineamento Accordo
- Atti formali prima dell'Accordo da perfezionare
- Assenza di atti formali di allineamento Accordo
- Presenza di atti formali di allineamento Accordo non operativi
- Nessuna risposta - Non censito

© S. Rossi, IRISS - Coordinamento nazionale GIS, 2015

## V indicatore

garanzia agli STP delle  
cure essenziali atte ad  
assicurare il ciclo  
terapeutico e riabilitativo  
completo alla possibile  
risoluzione dell'evento  
morboso, compresi  
anche eventuali trapianti



- Atti formali presenti prima Accordo
- Atti formali di allineamento Accordo
- Atti formali prima dell'Accordo da perfezionare
- Assenza di atti formali di allineamento Accordo
- Presenza di atti formali di allineamento Accordo non operativi
- Nessuna risposta - Non censito

© S. Rossi, IRISS - Coordinamento nazionale GIS, 2015

## VI indicatore

rilascio  
preventivo del  
codice STP per  
facilitare  
l'accesso alle  
cure



- Atti formali presenti prima Accordo
- Atti formali di allineamento Accordo
- Atti formali prima dell'Accordo da perfezionare
- Assenza di atti formali di allineamento Accordo
- Presenza di atti formali di allineamento Accordo non operativi
- Nessuna risposta - Non censito

© S. Rossi, IRISS - Coordinamento nazionale GIS, 2015

## VII indicatore

definizione  
del codice di  
esenzione  
X01 per gli  
STP



- Atti formali presenti prima Accordo
- Atti formali di allineamento Accordo
- Atti formali prima dell'Accordo da perfezionare
- Assenza di atti formali di allineamento Accordo
- Presenza di atti formali di allineamento Accordo non operativi
- Nessuna risposta - Non censito

© S. Rossi, IRISS - Coordinamento nazionale GIS, 2015

## VIII indicatore

iscrizione  
obbligatoria di  
genitore  
comunitario di  
minori italiani



- Atti formali presenti prima Accordo
- Atti formali di allineamento Accordo
- Atti formali prima dell'Accordo da perfezionare
- Assenza di atti formali di allineamento Accordo
- Presenza di atti formali di allineamento Accordo non operativi
- Nessuna risposta - Non censito

© S. Rossi, IRISS - Coordinamento nazionale GIS, 2015

## IX indicatore

iscrizione  
volontaria  
per i  
comunitari  
residenti



- Atti formali presenti prima Accordo
- Atti formali di allineamento Accordo
- Atti formali prima dell'Accordo da perfezionare
- Assenza di atti formali di allineamento Accordo
- Presenza di atti formali di allineamento Accordo non operativi
- Nessuna risposta - Non censito

© S. Rossi, IRISS - Coordinamento nazionale GIS, 2015

## X indicatore

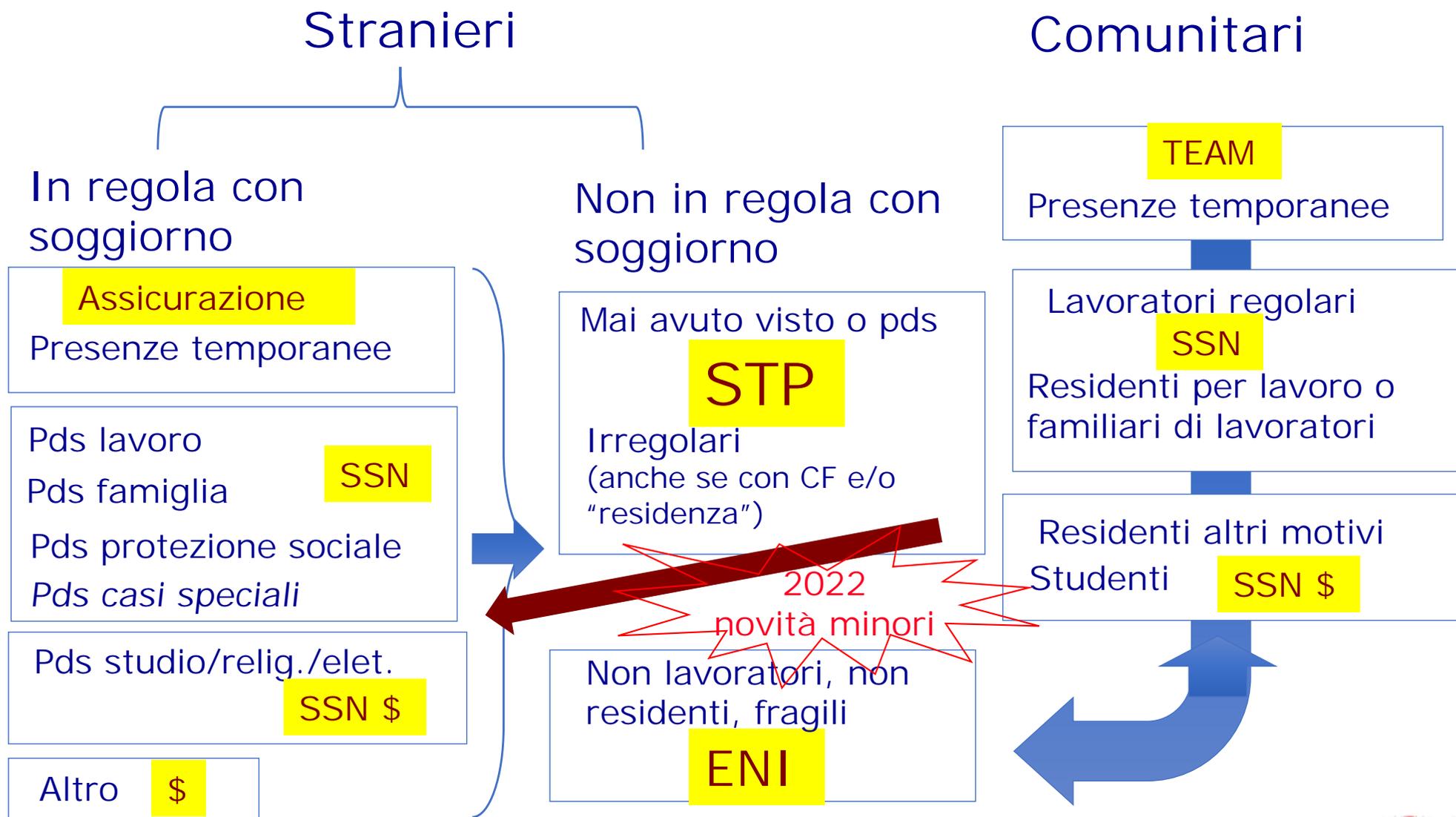
Equiparazione dei  
livelli assistenziali  
ed organizzativi  
del codice STP al  
codice ENI



- Atti formali presenti prima Accordo
- Atti formali di allineamento Accordo
- Atti formali prima dell'Accordo da perfezionare
- Assenza di atti formali di allineamento Accordo
- Presenza di atti formali di allineamento Accordo non operativi
- Disallineamento rispetto Accordo
- Nessuna risposta - Non censito

© S. Rossi, IRISS - Coordinamento nazionale GIS, 2015

# Immigrazione e assistenza sanitaria schema semplificato



SSN – STP – ENI sono inconciliabili e esclusivi (diritto)

# Un tentativo di *governance* in sanità degli immigrati

## Tavolo Tecnico Ministero della salute per la predisposizione “Linee guida”

Linee d'indirizzo per la programmazione degli interventi di assistenza, riabilitazione nonché trattamento dei disturbi psichici dei richiedenti e dei titolari di Protezione Internazionale che hanno subito torture, stupri o altre forme gravi di violenza psicologica, fisica o sessuale

Inizio lavori ottobre 2014

fine lavori giugno 2016

Gennaio - Marzo 2017

*qualche obiezione Regioni, aggiustamento progettuale*

Accordo Stato Regioni 43 CRS del 30 marzo 2017

Decreto Ministero Salute 3 aprile 2017

G.U. n. 95 del 24 aprile 2017

2017



LG (linee d'indirizzo) per la programmazione degli interventi di assistenza ... per chi ha subito torture, stupri o altre forme gravi di violenza



## Individuazione precoce e presa in carico *chi, dove, come* *più attori protagonisti*

<b>Operatori sociali delle strutture d'accoglienza</b>	<b>Medici e psicologi delle strutture d'accoglienza o del SSR</b>	<b>Servizi specialistici del SSR o altre strutture riconosciute dal SSR</b>
<i>Nella quotidianità</i>	<i>In un setting adeguato</i>	<i>Percorsi multidisciplinari integrati</i>
Osservazione di “sintoni sentinella” previa formazione specifica	Colloquio/i eventualmente con il supporto di strumenti specifici	Conferma diagnostica e presa in carico terapeutica

sussidiarietà

# Un tentativo di *governance* in sanità degli immigrati

2017 - 2018



Accordo Stato Regioni 108  
CRS del 10 maggio 2018

... a condizione che le linee guida non interferiscano sui modelli organizzativi delle Regioni e delle Province autonome e non apportino alcun impatto economico.

[https://www.simmweb.it/attachments/article/887/0\\_LG\\_Migranti-web.pdf](https://www.simmweb.it/attachments/article/887/0_LG_Migranti-web.pdf)

# Un tentativo di *governance* in sanità degli immigrati



## I CONTROLLI SANITARI

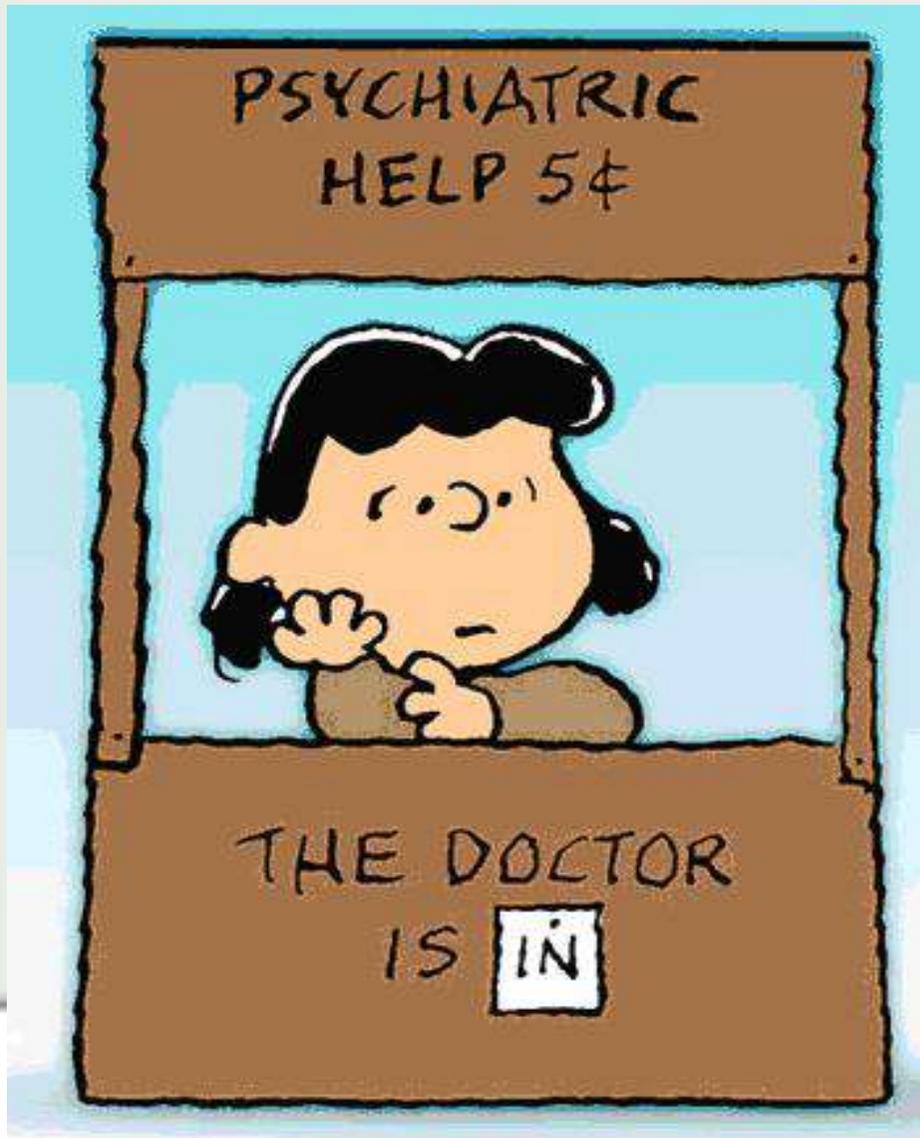


# Un tentativo di *governance* in sanità degli immigrati

Febbraio 2018



Indice	
<b>Il Programma Nazionale Linea Guida Salute Migranti</b>	9
<b>Life expectancy e accesso</b>	11
<b>Struttura organizzativa</b>	12
<b>Introduzione</b>	17
<b>Scopi, destinatari e popolazione target</b>	21
<b>Metodi</b>	22
- Per lo studio di caso	22
- Per lo studio di caso	22
- Revisione e valutazione pubblica	23
- Obiettivi, indicatori e strumenti	23
- Strategie per la riduzione dell'apporto di TB	23
<b>Strutture operative</b>	24
- Accessibilità ai servizi sanitari	24
- Identificazione precoce delle malattie infettive	24
- Identificazione dell'origine geografica degli immigrati	24
- Accesso al trattamento e completamento del ciclo di trattamento antitubercolare nei paesi d'origine	24
<b>Riferimenti</b>	25



*Grazie!*

Via Marsala, 103 - 00185 Roma  
e mail:  
[salvatore.geraci@caritasroma.it](mailto:salvatore.geraci@caritasroma.it)

